

## Обзор событий в Китае 2-9 марта 2026

### О ходе 4-й сессии ВСНП 14-го созыва

4 марта в Пекине начали свою работу ежегодные сессии Народно-Политического консультативного совета Китая (НПКСК) и 4-я сессия Всекитайского Собрания Народных Представителей (ВСНП) 14-го созыва, так называемый период «двух сессий».

5 марта открылась Сессия ВСНП, на первом ее заседании с докладом о работе правительства выступил премьер Госсовета Ли Цян. Поскольку основные подходы китайского руководства к экономической политике были достаточно подробно сформулированы на состоявшихся в октябре и декабре прошлого года на 4 Пленуме ЦК КПК 20 созыва, Центральном совещании по экономической работе, а также на состоявшемся 27 февраля текущего года заседании Политбюро ЦК КПК, то наибольший интерес в докладе премьера как в Китае, так и за его пределами вызывали разделы, связанные с намечаемыми на 2026 год прогнозными показателями экономического развития, а также с конкретными параметрами «еще более активной» фискальной политики и «умеренно мягкой» денежно-кредитной политики.

Прогнозный показатель экономического роста на 2026 год был установлен в диапазоне от 4,5% до 5%.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Прогнозный показатель роста ВВП	6-6,5%	-х-	более 6%	около 5,5%	около 5%	около 5%	около 5%	4,5-5%
Реальное выполнение	6,1%	2,3%	8,6%	3,1%	5,4%	5%	5%	

Таким образом, во-первых, впервые с 2019 г. был установлен «плавающий» показатель прироста, во-вторых, по сравнению с прогнозными показателями трех прошлых лет он был снижен. Снижение прогнозного показателя прироста ВВП было ожидаемым и вытекало из принятых в январе-феврале на провинциальном уровне показателей прироста. Из 31 провинции и городов центрального подчинения 11 провинций установили для себя показатель в 4,5%-5%. Среди них в том числе были Пекин, Шанхай, Гуандун, Хэйлунцзян, Хэнань, Шэньси, Внутренняя Монголия, Цзилинь. В целом, если брать

средний уровень показателя по всем регионам, то на 2026 г. он составил 5%, что на 0,3 п. п. ниже, чем средний показатель на 2025 год.

Прогнозный показатель потребительской инфляции (CPI) по сравнению с 2025 г. не изменился и остался на уровне 2%.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Прогнозный показатель индекса потребительских цен (CPI)	около 3%	около 3,5%	около 3%	около 3%	около 3%	около 3%	около 2%	около 2%
Реальный уровень	2,9%	2,5%	0,9%	2,0%	0,2%	0,2%	0,0%	

Усиление дефляционного давления в последние годы стало одной из острых проблем китайской экономики, которая оказывает отрицательное влияние на условия хозяйственной деятельности предприятий. В этой связи в докладе отмечалось, что, устанавливая таргет инфляции, правительство «принимало во внимание как соображения по направлению ожиданий, так и реальные возможности» и говорилось о том, что будут прилагаться усилия для того, чтобы путем улучшения соотношения между предложением и спросом достичь положительной динамики общего уровня цен, разумного повышения потребительских цен, что поможет улучшить циркулирование экономики.

Прогнозные показатели количества новых рабочих мест и уровня безработицы в городах остались без изменения. В 2026 г. предполагается создать более 12 млн новых рабочих мест (данный показатель аналогично формулировался в 2024-2025 гг., а в 2023 г. использовалась формулировка «около 12 млн рабочих мест»). По официальным данным в 2025 г. было создано 12,67 млн новых рабочих мест. Предельный уровень безработицы в городах на 2026 г. был определен на уровне «около 5,5%» (на таком же уровне данный показатель формулировался ежегодно весь период, начиная с 2021 г.)

*Справочно: в 2025 г. средний уровень безработицы в городах оценивался в 5,2% (в 2024 г. – 5,1%, в 2023 г.-5,2%). Вместе с тем уровень безработицы в группе лиц в возрасте 16-24 года был существенно выше и составлял в декабре 2025 г. 16,5% (в декабре 2024 г. – 15,7%, в декабре 2023 г. – 14,1%). В группе занятых в возрасте 25-29 лет, уровень безработицы в декабре 2025 г. составлял 6,9% (в декабре 2024 г.-6,6%, в декабре 2023 г.- 6,1%).*

В докладе о работе правительства при обосновании показателя по уровню безработицы признавался факт сохранения «сравнительно большого давления на общую численность и структуру занятости».

Общий вектор на продолжение «еще более активной» фискальной политики был подтвержден, но с некоторыми корректировками.

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Уровень дефицита бюджета к ВВП (%)	3,2	2,8	3,0	3,0	4,0	4,0
Объем дефицита бюджета (трлн юаней)	3,57	3,37	3,88	4,06	5,66	5,89

Как и в 2025 г. уровень дефицита бюджета предполагается установить на уровне 4%. Объем дефицита должен увеличиться на 230 млрд юаней по сравнению с 2025 г. и достичь 5,89 трлн юаней. Расходы консолидированного бюджета впервые должны выйти на планку в 30 трлн юаней, и увеличатся на 1,27 трлн юаней.

Сохранится тенденция к увеличению расходов центрального бюджета на инвестиционные цели.

	2022	2023	2024	2025	2026
Расходы центрального бюджета на инвестиции (млрд юаней)	640	680	700	735	755

В 2026 г. они должны составить 755 млрд юаней против 735 млрд юаней в 2025 году.

С целью повышения активности негосударственного капитала намечается увеличить использование инструментов политического финансирования нового типа (新型政策性金融工具) объем их выпуска должен составить 800 млрд юаней против 500 млрд юаней в 2025 году.

*Справочно: инструменты политического финансирования нового типа представляют собой меры по поддержке инвестиционной активности с привлечением софинансирования по линии институтов развития в лице так называемых политических банков (Банк развития Китая, Экспортно-импортный банк Китая, Банк развития сельского хозяйства Китая) при одновременном субсидировании процентных ставок по кредитам. В 2025 г. с*

их участием были реализованы программы привлечения средств в размере 500 млрд юаней для инвестиций в более чем 2,3 тыс. проектов в областях цифровой экономики, искусственного интеллекта, низко полетной авиации, чистой энергетики, городской реновации.

Будут продолжать сохраняться высокие темпы роста расходов на научно-технические разработки. В центральном бюджете на 2026 г. на эти цели планируется израсходовать 426,4 млрд юаней с сохранением годового прироста на 10% (в 2025-2024 гг. годовые приросты аналогично были на уровне 10%). Общие расходы бюджетов всех уровней планируются на уровне 1,3 трлн юаней с приростом на 7,1% (в 2025 г. – 1,2 трлн юаней с приростом на 4,8%).

Определены количественные параметры использования долговых инструментов.

	2024	2025	2026
«Сверхдолгие» государственные облигации	1 трлн юаней	1,3 трлн юаней	1,3 трлн юаней
Особые государственные облигации	Не выпускались	500 млрд юаней	300 млрд юаней
Специальные облигации местных правительств	3,9 трлн юаней	4,4 трлн юаней	4,4 трлн юаней
Правительственные облигации для восполнения дефицита бюджета	8,96 трлн юаней	11,86 трлн юаней	11,89 трлн юаней

Общий объем выпуска так называемых «сверхдолгих» государственных облигаций по сравнению с 2025 г. не меняется, оставаясь на уровне 1,3 трлн юаней. Как и в прошлом году, средства, полученные от выпуска данного вида облигаций, будут использоваться на реализацию политики по ускоренному сооружению объектов в рамках важнейших государственных стратегических программ и развитию способностей безопасности в важнейших областях (两重政策 – политика «двух важнейших»), а также на нужды политики по форсированному обновлению оборудования на имеющихся производственных мощностях и замене старых потребительских товаров длительного пользования на новые (两新政策 – политика «двух обновлений»). Объем средств на реализацию политики «двух важнейших» остается на уровне 2025 г. в размере 800 млрд юаней.

*Справочно: в 2025 г. на данные средства осуществлялась поддержка строительства 1459 объектов, в том числе проектов по экологической защите реки Янцзы, транспортной инфраструктуры вдоль р. Янцзы, сооружение транспортных магистралей материк-море в Западном Китае, сооружение важнейших гидротехнических объектов, реконструкцию городских коммуникаций и др.*

Средства на поддержку политики «двух обновлений» уменьшаются на 50 млрд юаней. В части, относящейся к замене старого оборудования на новое ассигнования, как и в 2025 г. составят 200 млрд юаней, в части дотаций на замену старых потребительских товаров на новые сокращаются с 300 млрд юаней в 2025 г. (в 2024 г. – 150 млрд юаней) до 250 млрд юаней.

*Справочно: По данным Министерства коммерции Китая, в 2025 г. объем продаж потребительских товаров в рамках программы обмена старых товаров на новые составил 2,6 трлн юаней, общее количество покупок превысило 360 млн раз. В частности, в рамках программы было реализовано 11,5 млн автомобилей, при этом примерно 60% покупок пришлось на электроавтомобили, было реализовано 129 млн единиц бытовой электротехники, 12,5 млн электрических мопедов. По оценкам министерства программа на 1 п. п. повысила темп роста потребления.*

Объем выпуска «особых государственных облигаций» сокращается с 500 млрд юаней до 300 млрд юаней. Как и в 2025 г., они предназначаются на цели докапитализации крупнейших банков с государственным участием.

*Справочно: в 2025 г. на средства от особых гособлигаций проводилась докапитализация Банка Китая, Строительного банка, Банка коммуникаций и Банка почтовых сбережений. В 2026 г. предполагается докапитализировать Торгово-промышленный банк (ICBC) и Сельскохозяйственный банк.*

Объем выпуска специальных облигаций местных правительств будет осуществлен на уровне 4,4 трлн юаней без изменения к объему 2025 года. В 2026 году намечается увеличить права местных правительств по использованию полученных от размещения специальных облигаций средств путем расширения рамок эксперимента по переводу управления ими на принцип negative list. В докладе было отмечено, что приоритетом для инвестиций должно стать строительство важных и крупных объектов, реоформление скрытых долгов, ликвидация задолженности местных правительств перед предприятиями. В то же время из списка приоритетов по сравнению с 2025 г. были исключены упоминания о выкупе прав пользования

неиспользуемых земельных участков и выкупе готовой коммерческой недвижимости.

Новым инструментом, призванным помочь решить проблемы диспаритета между «сильным предложением и слабым спросом», должен стать создаваемый за счет средств центра специализированный фонд в размере 100 млрд юаней по скоординированному стимулированию внутреннего спроса. Этот фонд, как вытекает из доклада о работе правительства и пояснений министра финансов Лань Фоаня, мыслится одновременно как инструмент по координации фискальной политики и денежно-кредитной политики, а также отраслевой политики. Основными целями фонда должны стать поддержка негосударственных инвестиций и поддержка потребления населением. В работе будут использоваться субсидирование процентных ставок по кредитам, в том числе по потребительским кредитам для населения и кредитам для предприятий сферы услуг, предоставление финансовых гарантий и т. д. Среди правительственных ведомств за работу фонда будут отвечать Министерство финансов, Народный банк Китая, Министерство промышленности и информатизации.

В 2026 г. будет продолжено проведение «умеренно мягкой» денежной политики. В докладе были повторены ее основные ориентиры, включающие содействие стабильному экономическому росту и рациональному увеличению цен, отмечена необходимость «гибкого и эффективного» использования таких политических инструментов как снижение процентных ставок и нормы обязательного резервирования, нацеленных на поддержание объема ликвидности для увеличения денежного предложения на уровнях, соотносимых с темпами экономического роста. Как и в 2025 г., была воспроизведена формулировка об «оптимизации инновационных структурных инструментов денежной политики» с добавлением о необходимости «расширения масштабов их применения и совершенствовании способов осуществления. В практическом плане речь шла об интенсификации применения уже запущенных Народным банком ряда программ ре-кредитования по таким направлениям как научно-технические инновации и техническая реконструкция, поддержка малых предприятий и крестьянских хозяйств, поддержка потребления услуг и услуг за пожилыми людьми, поддержка зеленого развития и др.

В отношении конкретных показателей социально-экономического развития на 15-ю пятилетку в части экономического роста в докладе было отмечено, что на основе комплексного учета различных факторов внутренней и внешней обстановки, принимая во внимание так потребности, так и возможности

предлагается в период 15-й пятилетки устанавливать ежегодные показатели прироста ВВП в разумном диапазоне, имея в виду заложить основу для достижения к 2035 г. увеличения размера душевого ВВП в два раза по сравнению с 2020 годом, то есть выхода по данному показателю на уровень среднеразвитых стран мира.

*Справочно: в официально изданном после 4 Пленума ЦК КПК 20 созыва (октябрь 2025) материале «Сто вопросов по изучению предложений 4 пленума 20 созыва» содержится положение о том, что для достижения цели удвоения душевого ВВП к 2035 г. китайской экономике необходимо в течение десяти лет (15-я и 16-я пятилетки) поддерживать средние темпы роста на уровне 4,17%. С учетом объективного процесса снижения темпов экономического роста в годы 15-й пятилетки темпы экономического роста должны находиться в интервале от 4,5-5%.*

Поставлена задача сохранять темпы роста общих расходов на исследования и разработки на среднегодовых уровнях выше 7%, то есть сохранить достигнутые в период 14-й пятилетки темп роста вложений в R&D. В области зеленого развития повышено значение показателя снижения объемов углеродных выбросов на единицу ВВП, ставится задача за период пятилетки суммарно уменьшить значение данного показателя на 17%. (отдельно на 2026 г. показатель установлен на уровне 3,8%). В части развития качественно новых производительных сил на пятилетку ставится задача повысить удельный вес основных отраслей цифровой экономики до 12,5% (в 2024 г. данный показатель был на уровне 10,5% (14,09 трлн юаней). В плане обеспечения энергетической безопасности предполагается увеличить годовые возможности Китая по производству энергии из всех источников до 5,8 млрд т у. т. в угольном эквиваленте (по данным Государственного энергетического управления данный показатель в 2025 г. составлял 5,13 млрд т. В рамках реализации программы «Здоровый Китай» в период 15-й пятилетки средняя ожидаемая продолжительность жизни должна достигнуть 80 лет (в 2025 г. – 79,25 лет).

Вопросам внешней политики была посвящена состоявшаяся 8 марта пресс-конференция министра иностранных дел Китая Ван И.

На ней Ван И, в частности, дал оценку состоянию отношений между Китаем и Россией. По его словам, двусторонние отношения «прошли через бури и ливни, оставаясь стабильными, как гора». Причина этого, с его точки зрения, заключается в том, что «китайско-российские отношения стратегического партнерства и сотрудничества с самого начала строились на основе равенства,

уважения, взаимной выгоды, что отражало содержание новой модели международных отношений и показывает направление развития нового типа отношений между большими державами». Китайский министр отметил также, что «в стратегическом плане Китай и Россия сохраняли независимость и самостоятельность», «мы всегда уважали коренные интересы партнера, не навязывали ему свою волю и повестку». В политическом плане «между Китаем и Россией существует высокий уровень доверия». По его словам, «качественной особенностью китайско-российских отношений является принцип спина к спине», данный принцип позволяет «не бояться любых исходящих извне провокаций и давления, а также иметь мощную стратегическую устойчивость». В плане практических действий Ван И отметил «тесное взаимодействие Китая и России», он подчеркнул, что китайско-российский стратегический консенсус и стратегическое взаимодействие в наибольшей степени проявляются в отношении важнейших международных и региональных дел, в том числе в отношении вопросов отстаивания международных норм и порядка.

В отношении проблемы Ирана и положения на Ближнем Востоке Ван И повторил тезис о том, что «позицию Китая можно охарактеризовать одной фразой – прекращение огня, остановка войны». По его словам, «эта война не должна была начинаться, она не принесет ничего хорошего всем сторонам». Китай выступает за предотвращение дальнейшей эскалации ситуации и призывает предотвратить расширение конфликта. Стороны должны как можно скорее вернуться за стол переговоров и решить разногласия путем диалога.

По теме отношений между Китаем и США Ван И отметил, что отсутствие контактов между двумя государствами может вызвать недопонимание и неправильные оценки, которые могут перерасти в противоборство и конфронтацию, от чего страдает весь мир. Китай и США являются большими державами, но они не в состоянии переделать друг друга, в то же время они «могут изменить способ сосуществования», который, с китайской точки зрения, предполагает приверженность к взаимному уважению, к сохранению мирного сосуществования, стремление к сотрудничеству обоюдного выигрыша, что отвечало бы интересам народов двух стран и ожиданиям мирового сообщества. Ван И положительно оценил контакты на уровне глав Китая и США, которые создают «стратегические гарантии развития и улучшения двусторонних отношений». Он отметил, что нынешний год является «большим годом» для китайско-американских отношений и существует повестка для контактов на высоком и самом высоком уровнях. В настоящее время необходимо, чтобы стороны осуществили бы всестороннюю

подготовку, создали бы подходящую атмосферу, управляли бы существующими рисками и устраняли бы ненужные помехи. Китай верит, что при честном и искреннем подходе с обеих сторон можно увеличить число тем взаимного сотрудничества и сократить список проблемных вопросов.

Отвечая на вопрос по теме восприятия Китаем идеи «Чимерики» (G 2), Ван И подчеркнул, что хотя Китай и США, безусловно, оказывают важное влияние на положение дел в мире, не стоит забывать, что на планете существует более 190 стран и мировая история пишется всеми совместно. С китайской точки зрения, плюралистический симбиоз выражает истинную природу человеческого общества, а многополярность призвана стать моделью мироустройства. Китай не признает логику «совместного правления великих держав» и решительно отказывается идти по старой дороге стремления сильных держав к гегемонизму. Что касается того в каком направлении развиваться мироустройству, то проект Китая заключается в строительстве равноправной и упорядоченной мировой многополярности. При этом равноправие означает, что все государства вне зависимости от их размеров и силы являются равноправными членами мирового сообщества и каждое государство найдет свое место в многополярном мироустройстве и сыграет свою роль.

*Сергей Цыплаков - Руководитель направления – развитие Китая и ЕАЭС Центра «Большая Евразия» Института ВЭБ*